

Nota Minimabeleid



2019

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Minimabeleid gemeente Sluis 2019
 - 2.1. Algemene bepalingen
 - 2.1.1. *Rechthebbenden*
 - 2.1.2. *Inkomensbegrip*
 - 2.1.3. *Vermogensbegrip*
 - 2.1.4. *Draagkrachtbepalingen*
 - 2.2. Minimaregelingen
 - 2.2.1. *Zwemabonnement en kindervakantieweek*
 - 2.2.2. *Sociaal culturele activiteiten*
 - 2.2.3. *Het verstrekken van gratis computerlessen*
 - 2.2.4. *Gratis identiteitsbewijs*
 - 2.2.5. *Jeugdsport- en cultuurfonds*
 - 2.2.6. *Educatief kindpakket*
 - 2.3. Overige regelingen
 - 2.3.1. *Kwijtschelding gemeentelijke belastingen*
 - 2.3.2. *Schulhulpverlening*
 - 2.4. Bijzondere bijstand
 - 2.4.1. *Bijzondere bijstand algemeen*
 - 2.4.2. Categoriele bijzondere bijstand:
 - 2.4.2.1 *Collectieve aanvullende ziektekostenverzekering*
 - 2.4.3. *Medische kosten*
 - 2.4.4. *Reiskosten in verband met scholing*
 - 2.4.5. *Duurzame gebruiksgoederen en woninginrichting*
 - 2.4.6. *Kinderopvang / Peuterspeelzaal*
 - 2.4.7. *Rechtshulp*
 - 2.4.8. *Bewindvoering*
 - 2.5. Slotbepalingen
 - a. 2.5.1. *Herziening en Terugvordering*
 - b. 2.5.2. *Ingangsdatum*
 - c. 2.5.3. *Overgangsrecht*
 - d. 2.5.4. *Hardheidsclausule*

Inleiding

De nota Minimabeleid 2019 wordt op een aantal onderdelen aangepast. Er zijn twee belangrijke wijzigingen.

Op verzoek van de gemeenteraad wordt aan personen tot en met 18 jaar een gratis identiteitskaart verstrekt als deze personen tot een gezin behoren dat geen hoger inkomen heeft dan 130% van het sociaal minimum. In het Minimabeleid nemen we hiervoor op dat de doelgroep 1 keer per 5 jaar een tegemoetkoming kan krijgen ter hoogte van € 40. Dit bedrag is gebaseerd op de kosten voor een kind tot 18 jaar voor de aanschaf van een Europese identiteitskaart of de verlenging van een verblijfsdocument. Deze kosten voor het document bedragen € 30 en de kosten voor de pasfoto zijn € 10. Personen hebben keuzevrijheid om het bedrag aan te wenden voor de kosten van een vergelijkbaar officieel legitimatiebewijs zoals een paspoort of ander reisdocument.

Daarnaast wordt de drempel van 4 jaar om in aanmerking te komen voor verstrekkingen van de Jeugdfondsen Zeeland afgeschaft. Ook kinderen jonger dan 4 jaar kunnen dan bijvoorbeeld deelnemen aan peutergym, babyzwemmen of een andere van toepassing zijnde sportieve of culturele activiteit.

De nieuwe nota Minimabeleid is op 23 januari 2019 besproken met de adviesraad Sociale Zaken. Zij adviseren het college hiermee in te stemmen.

In Hoofdstuk 2 wordt het volledige Minimabeleid 2019 beschreven.

2. Minimabeleid gemeente Sluis 2019

2.1. Algemene bepalingen

Voor de algemene bepalingen sluiten we aan bij de Participatiewet

2.1.1. Rechthebbenden

Voor de bepaling van de kring van rechthebbenden wordt aangesloten bij de bepalingen in artikel 11 Participatiewet. Daarnaast dient de rechthebbende ten tijde van de aanvraag woonachtig te zijn in de gemeente Sluis. Hiervoor wordt aansluiting gezocht bij de basisregistratie personen (BRP).

2.1.2. Inkomensbegrip

Op grond van artikel 35 lid 1 Participatiewet is het aan het College om de draagkracht van een belanghebbende te bepalen voor het recht op bijzondere bijstand. Er wordt voor gekozen één uniform inkomensbegrip te hanteren voor de uitvoering van alle in deze nota genoemde regelingen, tenzij expliciet anders vermeld.

Voor de bepaling van het inkomen wordt aangesloten bij het bepaalde in artikel 31 lid 1 Participatiewet. De inkomsten bedoeld in artikel 31 lid 2 Participatiewet worden bij de bepaling van dit inkomen buiten beschouwing gelaten.

2.1.3. Vermogensbegrip

Voor het vermogensbegrip in deze nota minimabeleid hanteren we de vermogensgrenzen conform artikel 34 lid 3 van de Participatiewet. Voor een eigen woning geldt een vrij te laten vermogen zoals genoemd in artikel 34 lid 2 sub d.

2.1.4. Draagkrachtbepalingen

Er wordt geacht geen draagkracht aanwezig te zijn indien:

- het inkomen als bedoeld in paragraaf 2.1.2 niet hoger is dan 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, betreffende de paragraaf 2.2.1
- het inkomen als bedoeld in paragraaf 2.2.2 niet hoger is dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, betreffende de paragrafen 2.2.2 en 2.2.3.
- het inkomen als bedoeld in paragraaf 2.1.2 niet hoger is dan 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, betreffende de paragrafen 2.2.5, 2.2.6 en de gehele paragraaf 2.4, en;
- het inkomen als bedoeld in paragraaf 2.1.2 niet hoger is dan 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, betreffende de paragraaf 2.2.4, en;
- er geen vermogen als bedoeld in paragraaf 2.1.3 aanwezig is.

Met de van toepassing zijnde bijstandsnorm wordt hier bedoeld de van toepassing zijnde normen als bedoeld in paragraaf 3.2 Participatiewet.

Indien er draagkracht aanwezig is bestaat geen recht op een voorziening zoals genoemd in deze nota, tenzij expliciet anders aangegeven.

2.2. Minimaregelingen

2.2.1. Zomervakantieweekabonnement en kindervakantieweek

Gezinnen met kinderen komen in aanmerking voor:

- een gezinsabonnement voor het openluchtwembad in Aardenburg;
- de eigen bijdrage voor de georganiseerde kindervakantieweek binnen de gemeente Sluis.

2.2.2. Sociaal culturele activiteiten

Eén van de doelstellingen van het minimabeleid is het bevorderen van de sociale participatie. Onder sociaal culturele activiteiten verstaan we alle activiteiten die burgers ondernemen om deel te nemen aan de maatschappij. Kosten die voortvloeien uit die activiteiten komen ook in aanmerking voor vergoeding. De vergoeding bedraagt, op aanvraag, voor belanghebbenden die geen draagkracht hebben als bedoeld in paragraaf 2.1.4:

- € 150 per persoon; voor aanvrager en tot het gezin behorende partner van 18 jaar en ouder;
- € 100 voor elk ten laste komende kind zoals bedoeld in artikel 4 lid 1 onder e van de Participatiewet.

De vergoeding is persoonsgebonden en wordt, na toekenning, volledig betaalbaar gesteld. Het college heeft het recht om steekproefsgewijs na te gaan of de toegekende vergoeding voor sociaal culturele activiteiten wordt ingezet. Dit mede ter voorkoming van oneigenlijk gebruik van middelen en ter voorkoming van doorkruising van het rijksbeleid inzake inkomenspolitiek.

De toekenning geschiedt per de eerste dag van de maand waarin de aanvraag door het College ontvangen is, tenzij de aanvraag is ontvangen binnen twee maanden na afloop van de vorige toekenningperiode. In dat geval kan bij de nieuwe toekenning worden aangesloten op de einddatum van de vorige periode.

2.2.3. Het verstrekken van gratis computerlessen

Iedere belanghebbende van 18 jaar of ouder die in aanmerking komt voor de onder paragraaf 2.2.2 genoemde voorziening kan tevens, op aanvraag, in aanmerking voor gratis computerlessen. Deze voorziening wordt in natura aangeboden. De cursus bestaat uit 12 computerlessen. De inhoud van de cursus is een basiscursus waarin mensen leren omgaan met een computer. Om deel te nemen aan de

2.2.4 Tegemoetkoming in de kosten van een identiteitsbewijs of reisdocument

Personen van 18 jaar en ten laste komende kinderen (artikel 4 lid 1 onder e van de Participatiewet) komen 1 keer per 5 jaar in aanmerking voor een tegemoetkoming in de kosten van een identiteitsbewijs of reisdocument ter hoogte van € 40.

2.2.5 Jeugd sport- en cultuurfonds

- Personen van 18 jaar en ten laste komende kinderen (artikel 4 lid 1 onder e van de Participatiewet) kunnen jaarlijks in aanmerking komen voor een bijdrage vanuit het jeugdsportfonds (maximaal € 225) en jeugdcultuurfonds (maximaal € 425).
- Het fonds keert geen geld uit maar betaalt rechtstreeks aan de sport- en cultuurverenigingen.
- Bijdragen voor sportkleding en attributen wordt via sportwaardebonnen uitgekeerd.
- De aanvraag bij het fonds wordt ingediend via de website www.allekinderendoenmee.nl.
- Aanvullend op het inkomenscriterium zoals genoemd in paragraaf 2.1.2. komen ook gezinnen die schuldhulpverlening ontvangen voor het educatieve kindpakket in aanmerking.

- Het vermogenscriterium van 2.1.3. is niet op deze regeling van toepassing.

2.2.6 Educatief kindpakket

- Gezinnen met kinderen tot 18 jaar komen in aanmerking voor één of meerdere voorzieningen uit het educatieve kindpakket, bestaande uit: een computer, laptop of tablet, een fiets en/of een vergoeding voor school- en lesmiddelen, ouderbijdrage, bijles, schoolreis en schoolkamp.
- Leergeld Zeeuws Vlaanderen verstrekt de voorzieningen uit het educatieve kindpakket (zo veel mogelijk) in natura aan het gezin.
- De gemeente draagt per kind een maximaal bedrag bij aan de kosten van het educatieve kindpakket op basis van onderstaande criteria:
 - voor schoolgaande kinderen in de leeftijd van 4 tot 12 jaar € 350 per jaar;
 - voor schoolgaande kinderen in de leeftijd van 12 tot 18 jaar € 500 per jaar.
- Aanvragen worden ingediend via het formulier op de website www.leergeld.nl/zeeuwsvlaanderen.
- Aanvullend op het inkomenscriterium zoals genoemd in paragraaf 2.1.2. komen ook gezinnen die schuldhulpverlening ontvangen voor het educatieve kindpakket in aanmerking.
- Het vermogenscriterium van 2.1.3. is niet op deze regeling van toepassing.

2.3. Overige regelingen

2.3.1 Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Sabewa Zeeland verzorgt namens de gemeente Sluis het waarden, heffen en innen van de gemeentelijke belastingen en de waterschapsbelastingen. In bepaalde gevallen is het mogelijk om (gedeeltelijke) kwijtschelding te krijgen van de gemeentelijke belastingen. Deze regeling wordt uitgevoerd door Sabewa Zeeland. Om in aanmerking te komen voor kwijtschelding moet binnen drie maanden na de dagtekening van het aanslagbiljet de aanvraag zijn ingediend. De regels en voorwaarden om voor kwijtschelding in aanmerking te komen zijn opgenomen in de Leidraad kwijtschelding Sabewa Zeeland. Deze regeling is digitaal beschikbaar op www.sabewazeeland.nl.

2.3.2 Schuldhulpverlening en budgetbeheer

De toegang tot schuldhulpverlening is in principe vrij toegankelijk voor alle inwoners van de gemeente met problematische schulden. Hierbij wordt geen inkomens- en vermogenstoets gehanteerd. De uitvoering van de schuldhulpverlening en budgetbeheer wordt door de gemeente gedaan op basis van de wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs). Voor deze taak wordt onder andere gebruik gemaakt van het instrument startpunt Geldzaken. Ook is een convenant afgesloten met Woongood Zeeuws Vlaanderen.

2.4. Bijzondere bijstand

2.4.1. Bijzondere bijstand algemeen

Voor de bepaling van het recht op individuele bijzondere bijstand moet de aanvraag voldoen aan een aantal voorwaarden:

1. de kosten moeten daadwerkelijk gemaakt worden;
2. het moet gaan om noodzakelijke kosten;
3. het moet gaan om bijzondere kosten c.q. om kosten die voortkomen uit bijzondere omstandigheden;
4. er is geen passende en toereikende voorliggende voorziening als bedoeld in artikel 15

Participatiewet.

Indien aan alle voorwaarden voldaan is zal bekeken moeten worden of er draagkracht aanwezig is zoals bedoeld in paragraaf 2.1.4. Zo ja, dan is er geen recht (*). Zo nee, dan kan bijzondere bijstand verstrekt worden. Bijzondere bijstand wordt, tenzij anders vermeld, om niet verstrekt.

() Bij de beoordeling van een aanvraag om individuele bijzondere bijstand kan bijzondere bijstand verleend worden voor het bedrag dat boven de draagkracht (op jaarbasis) uit komt.*

Er kan geen bijzondere bijstand verleend worden voor kosten die gemaakt zijn voor de aanvraagdatum.

2.4.2. Categoriele bijzondere bijstand

De mogelijkheid tot het verlenen van categoriele bijzondere bijstand is verkleind. Het college kan - na wijziging van artikel 35 Participatiewet - uitsluitend categoriele bijzondere bijstand verlenen voor een collectieve aanvullende zorgverzekering of een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering.

2.4.2.1. Collectieve ziektekostenverzekering

De gemeente Sluis is een collectieve overeenkomst aangegaan met zorgverzekeraar CZ (CZ gemeenten extra). Tot de doelgroep behoren personen die geen draagkracht hebben als bedoeld in paragraaf 2.1.4. De collectieve ziektekostenverzekering voor minima is in 2015 uitgebreid om het wegvallen van de WTCG en de CER gedeeltelijk te compenseren. Dit is gebeurd door middel van een uitbreiding van het bestaande pakket (gemeenten extra uitgebreid) en een extra module eigen bijdrage CAK en een uitbreiding van de doelgroep. De gemeente verstrekt maandelijks bijzondere bijstand in de vorm van een bijdrage aan de premie ter hoogte van € 22,50.

2.4.3. Medische kosten

Bijzonder bijstand voor medische kosten is in principe niet mogelijk. Slechts in zeer schrijnende gevallen kan bijzondere bijstand om niet worden verstrekt. Dit is niet van toepassing als men door een achterstand in de premiebetaling uitgesloten is van een aanvullende verzekering of men verzuimd heeft zich aanvullend te verzekeren.

Bijzondere bijstand wordt niet verstrekt voor het eigen risico en de eigen bijdrage CAK in het kader van de Wmo/WLZ.

2.4.4. Reiskosten in verband met scholing

Van toepassing is het gestelde in paragraaf 2.4.1.

Reiskosten voor schoolgaande kinderen kunnen via een aanvraag bijzondere bijstand worden verstrekt. Dit geldt alleen als er geen toereikende voorliggende voorziening beschikbaar is.

Voorliggende voorzieningen

Er bestaat geen recht op bijzondere bijstand als een beroep kan worden gedaan op een toereikende voorliggende voorziening (artikel 15 lid 1 Participatiewet). Denk in dit geval aan:

- tegemoetkoming krachtens hoofdstuk 3 van de Wtos;

Bijzondere bijstand ten behoeve van reiskosten van ten laste komende kinderen in het voortgezet- en beroepsonderwijs kan worden verleend ten behoeve van kinderen indien de dichtstbijzijnde school van het gewenste onderwijstype buiten de gemeente is gelegen en er naar het oordeel

van het college geen passende en toereikende voorliggende voorziening is binnen onze gemeente.

De hoogte van de bijzondere bijstand voor reiskosten wordt gebaseerd op de kosten van de goedkoopste wijze van reizen per openbaar vervoer naar de dichtstbijzijnde school van het gewenste onderwijstype buiten de gemeente, c.q. naar de school voor welke de reiskosten het geringst zijn. Indien mogelijk moet gebruik worden gemaakt van het busabonnement stichting scholierenvervoer Zeeland. Is betreffende school niet per openbaar vervoer te bereiken dan wordt de vergoeding gesteld op € 0,19 per kilometer. Dit is de onbelaste vergoeding vastgesteld door de Belastingdienst.

2.4.5. Duurzame gebruiksgoederen en woninginrichting

Van toepassing is het gestelde in paragraaf 2.4.1.

Voor duurzame gebruiksgoederen en woninginrichting kan via een aanvraag bijzondere bijstand, in de vorm van een renteloze lening, worden verstrekt. De lening dient volledig terugbetaald te worden, rekeninghoudend met de wettelijk bepaalde draagkracht. Het maandelijks vakantiegeld wordt gebruikt ter aflossing van de lening.

2.4.6. Kinderopvang / Peuterspeelzaal

Van toepassing is het gestelde in paragraaf 2.4.1.

De kinderopvangtoeslag is per 1 januari 2013 volledig inkomensafhankelijk. De regeling wordt voortaan uitgevoerd door de Belastingdienst. De toeslag van de belastingdienst dekt echter niet de volledige kosten van de kinderopvang of peuterspeelzaal, waardoor minima in de problemen kunnen komen. Voor het resterende deel van de totale kosten kan bijzondere bijstand worden verstrekt. Deze regeling is ook van toepassing op VVE/doelgroepverklaringen en Sociaal medische indicaties.

Voorwaarden

- een, door beide partijen ondertekende, overeenkomst tussen een erkende kinderopvanginstelling en de ouder(s);
- uitbetaling geschiedt maandelijks op basis van een door de erkende kinderopvanginstelling overgelegd bewijsstuk;
- bijdrage wordt maximaal voor één kalenderjaar toegekend.

2.4.7. Rechtshulp

Voor het inschakelen van een advocaat wordt niet altijd bijzondere bijstand verstrekt. Als eerst (gratis) rechtshulp gevraagd wordt aan het Juridisch loket voordat men naar een advocaat gaat, is de hoogte van de eigen bijdrage, indien van toepassing, lager. Gaat men niet eerst langs het Juridisch Loket dan wordt de bijzondere bijstand verlaagd met bedrag dat is misgelopen door zich niet eerst te melden bij het Juridische loket.

2.4.8. Bewindvoering

Voor de kosten van bewindvoering voor onder bewindstelling is, in principe bijzondere bijstand mogelijk. De kantonrechter beoordeelt, op basis van de individuele omstandigheden van belanghebbende of er een noodzaak tot onder bewindstelling aanwezig is. Volgens de Centrale Raad van Beroep staat de noodzaak tot bewindvoering vast zodra het bewind door de kantonrechter is ingesteld. De bewindvoerder heeft maximaal aanspraak op een beloning overeenkomstig de Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren (artikel 1:447 lid 1 BW). De kantonrechter stelt de hoogte van de vergoeding vast.

De bijzondere bijstand voor de kosten van bewindvoering voor uitkeringsgerechtigden duurt voort zolang belanghebbende een uitkering heeft en onder bewind staat.

De bijzondere bijstand voor de kosten van bewindvoering voor niet uitkeringsgerechtigden wordt toegekend voor maximaal één jaar, zolang er sprake is van bewind.

De ingangsdatum van de bijzondere bijstand is de eerste dag van de maand, waarin de aanvraag door de betreffende bewindvoerder, na de uitspraak van de kantonrechter wordt ingediend.

Voor de kosten van bewindvoering in het kader WSNP bestaat geen recht op bijzondere bijstand.

2.5 Slotbepalingen

2.5.1. Herziening en Terugvordering

Voor verstrekkingen in het kader van de bijzondere bijstand zijn de bepalingen uit de Participatiewet van toepassing. Onterecht verstrekte voorzieningen in het kader van het gemeentelijk minimabeleid kunnen via de weg van onverschuldigde betaling, conform de regels uit het Burgerlijk Wetboek, teruggevorderd worden.

2.5.2. Ingangsdatum

De regeling nota Minimabeleid 2019 treedt met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 in werking.

2.5.3. Overgangsrecht

Indien op grond van de huidige Nota Minimabeleid ultimo 2018 een voorziening is verstrekt die doorloopt in 2019, kan gedurende de looptijd van deze voorziening niet een zelfde voorziening worden verstrekt op basis van deze nota.

2.5.4. Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen kan worden afgeweken van de bepalingen in deze nota, indien onverkorte toepassing zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid.